



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 3354/989/20
Poder EXECUTIVO
Município Paulínia
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE PAULÍNIA
Período 12/2020
Relator Dr. Dimas Ramalho
Unidade Fiscalizadora UR-03 UNIDADE REGIONAL DE CAMPINAS
Responsável EDNILSON CAZELLATO
Cargo PREFEITO
CPF 149.876.688-90
Período de Gestão 05/10/2019 a 31/12/2024

Em atendimento ao disposto nas Instruções N° 02/2016 e na Ordem de Serviço SDG 01/2017, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos exigidos foram entregues, sendo que os documentos abaixo indicados foram entregues intempestivamente:

Tipo de Documento	Mês	Ano
BALANCETE ISOLADO CONTA CONTABIL	12	2020
BALANCETE ISOLADO CONTA CORRENTE	12	2020
Publ. RREO Dem. Apuração RCL	12	2020
Publ. RREO Dem. Receitas e Despesas Previdenciárias	12	2020
Publ. RREO Restos a Pagar	12	2020
Publ. Aplic. na Manut. e Desenv. do Ensino	12	2020
Publ. do Demonst. de Receitas e Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (Anexo 8 RREO)	12	2020
Publ. do Demonstrativo das Receitas e Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	12	2020

PLAN LDO ATUALIZADA	12	2020
PLAN LOA ATUALIZADA	12	2020
PLAN PPA ATUALIZADO	12	2020
Conciliações Bancárias Mensais	12	2020
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 13 CONTA CONTABIL	13	2020
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 13 CONTA CORRENTE	13	2020
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 14 CONTA CONTABIL	14	2020
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 14 CONTA CORRENTE	14	2020

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

Previsão acumulada :	R\$ 1.528.904.000,00	
Realização acumulada	R\$ 1.446.021.290,20	
Variação	R\$ -82.882.709,80	-5,4211%

Da análise do comportamento das receitas, constatamos uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da meta de arrecadação, demonstrando, portanto, descumprimento das Metas Fiscais.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

Receitas Realizadas :	R\$ 1.446.021.290,20	
Despesas Liquidadas até o Período	R\$ 1.308.985.716,26	
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 137.035.573,94	9,4767%

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

Resultado Primário Previsto na LOA	R\$ -55.427.837,27	

Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO	R\$ 19.331.847,00	
Diferença	R\$ -74.759.684,27	134,8775%

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada foi inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida.

Pelo exposto, caberá à Auditoria observar a ocorrência de eventuais alertas efetuados, sem as devidas medidas de ajustes, consignando a ocorrência em item próprio do relatório das contas anuais.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

Receita Previdenciária Realizada	R\$ 178.739.197,18	
Receita Previdenciária Prevista	R\$ 168.904.000,00	
Diferença	R\$ 9.835.197,18	5,5025%

Verifica-se que a receita previdenciária arrecadada acumulada superou a previsão orçamentária, demonstrando uma situação favorável, evidenciando que os repasses das contribuições estão sendo efetuados.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

Saldo Final	R\$ 1.292.436.971,51	
Saldo Inicial do Exercício	R\$ 1.312.111.512,02	
Diferença	R\$ -19.674.540,51	-1,4995%

Da análise das Disponibilidades Financeiras, verifica-se no período uma situação desfavorável, com a redução acima demonstrada em relação ao saldo inicial, demonstrando, portanto, uma descapitalização, diante disto, devendo ser alertado, para os ajustes necessários visando a viabilidade financeira do Regime Próprio de Previdência Social Social, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, da Lei Complementar nº 101/00.

2.6 - GF24 - Análise do Resultado Nominal - Resultado Realizado X Meta da LDO

Resultado Nominal Realizado no Exercício	R\$ -55.864.197,89	
Resultado Nominal Previsto no Anexo de Metas	R\$ 26.000.000,00	
Diferença	R\$ -81.864.197,89	146,5414%

Diante dos dados acima, verifica-se que o Resultado apurado no exercício demonstrou uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da pretensão estabelecida no Anexo de Metas da LDO, cabendo à auditoria examinar as causas (como queda de arrecadação sem as devidas adequações de contingenciamento de dotações, despesas acima das metas fixadas, aumento do endividamento de longo prazo, redução das disponibilidades por pagamentos de dívidas de curto prazo ou de despesas extraorçamentárias, etc).

2.7 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

Órgão	RP Proces	RP Não Proces
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAULINIA	R\$ 101.854.279,39	R\$ 57.568.074,83
PAULINIA PREVI	R\$ 0.00	R\$ 19.527,61

Movimentação no Exercício

Nome Órgão	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAULINIA	R\$ 81.023.771,22	R\$ 57.553.926,61	R\$ 62.270.591,52
PAULINIA PREVI	R\$ 49.098,53	R\$ 19.380,50	R\$ 147,11

Posição atual

Nome Órgão	RP Proces	RP Não Proces	Red Esperada
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAULINIA	R\$ 57.360.548,97	R\$ 63.261.058,34	R\$ 79.711.240,87
PAULINIA PREVI	R\$ 0.00	R\$ 49.098,53	R\$ 9.763,81

Diante das baixas ocorridas até o período em parâmetros que evidenciam uma tendência de redução integral do montante de restos a pagar, observa-se uma situação financeira ajustada, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.8 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

Período	Gastos	RCL	% Gasto	% Permitido Legal
12/2019	R\$ 654.555.543,12	R\$ 1.260.516.126,48	51,9276%	54,0000%
4/2020	R\$ 632.089.328,93	R\$ 1.246.588.792,18	50,7055%	54,0000%
8/2020	R\$ 620.753.942,19	R\$ 1.217.638.502,47	50,9802%	54,0000%
12/2020	R\$ 623.791.012,16	R\$ 1.265.615.660,64	49,2876%	54,0000%

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, sendo necessária, porém, a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.9 - GF28 - Dívida Consolidada

Período	RCL	DCL	% Dívida
12/2020	R\$ 1.265.615.660,64	R\$ 218.830.271,02	17,2904%
8/2020	R\$ 1.217.638.502,47	R\$ 247.935.177,09	20,3620%

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.10 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

RCL	R\$ 1.265.615.660,64	
Operações de Crédito (exceto ARO)	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal:	R\$ 202.498.505,70	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.11 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.12 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

RCL	R\$ 1.265.615.660,64	
Concessões de Garantias	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal	R\$ 278.435.445,34	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.13 - GF32 - Análise da Aplicação de Recursos decorrentes da Alienação de Ativos

Nome do Órgão	Saldo Anterior	Receitas de Alienação	Aplicações Efetuadas	Saldo a Aplicar
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAULINIA	R\$ 5.398.543,24	R\$ 0.00	R\$ 0.00	R\$ 5.398.543,24

De acordo com o quadro acima, verifica-se que as receitas derivadas de alienações de bens e direitos que integram o patrimônio público não foram aplicadas na sua totalidade durante o exercício, cabendo à auditoria confirmar in loco a destinação dos valores aplicados no exercício e a destinação do saldo vinculado no exercício seguinte, considerando os termos dos artigos 44, 8º, par. único e 50, inc. I, todos da Lei Complementar 101/00 e, se o caso, o atendimento às regras da Lei Federal 8.666/93, apontando eventuais irregularidades nos itens próprios do relatório das contas anuais.

2.14 - GF36 - Despesas com Pessoal (último ano de mandato/ano eleitoral)

Período	Desp. Pessoal	RCL	% Gasto	% Ref.
6/2020	R\$ 622.294.893,93	R\$ 1.239.655.420,13	50,1990%	50,1990%
7/2020	R\$ 635.012.359,68	R\$ 1.209.491.404,00	52,5024%	50,1990%
8/2020	R\$ 620.753.942,19	R\$ 1.217.638.502,47	50,9802%	50,1990%
9/2020	R\$ 620.760.304,50	R\$ 1.268.066.519,97	48,9533%	50,1990%
10/2020	R\$ 647.627.269,96	R\$ 1.258.874.793,02	51,4449%	50,1990%
11/2020	R\$ 623.155.430,21	R\$ 1.258.802.584,46	49,5038%	50,1990%
12/2020	R\$ 623.791.012,16	R\$ 1.265.615.660,64	49,2876%	50,1990%

A despesa com pessoal no encerramento do mês 12/2020, calculada na forma do art.18, § 2º da LRF, importou em 49,2876%, não sendo verificado acréscimo em relação ao percentual apurado em 6/2020, situação que deverá ser confirmada por ocasião da inspeção "in loco". Em relação ao período dos 180 dias finais de mandato, verificou-se acréscimo percentual em relação ao apurado no mês de 6/2020, no(s) mês(es) acima indicados, situação que deverá ser confirmada por ocasião da inspeção "in loco", para fins do disposto no art.21, parágrafo único da LRF.

2.15 - GF37 - Análise das despesas assumidas nos últimos quatro bimestres (Art. 42 da LRF)

Disponibilidade Financeira em 30/04	R\$ 158.044.499,27
(-) Saldo de Restos a Pagar até 30/04	R\$ 87.596.814,78
(-) Empenhos Liquidados a Pagar até 30/04	R\$ 14.389.717,64
(-) Valores Restituíveis	R\$ 12.029.272,80
(=) (In)Disponibilidade Líquida em 30/04	R\$ 44.028.694,05
Disponibilidade Financeira em 31/12	R\$ 188.653.994,45
(-) Saldo de Restos a Pagar EM 31/12	R\$ 57.471.879,41
(-) Valores Restituíveis	R\$ 13.593.846,78
(=) (In)Disponibilidade Líquida em 31/12	R\$ 117.588.268,26
Percentual de variação entre e a Disponibilidade Líquida em 31/12 e 30/04	167,0719%

O resultado da disponibilidade líquida em 31/12 demonstra que o órgão tem disponibilidade financeira frente às despesas contraídas nos últimos 8 meses finais de mandato do Chefe do Poder, situação que deverá ser confirmada "in loco" para fins de verificação do cumprimento do art.42 da LRF

2.16 - GF38 - Operações de Crédito X Despesas de Capital (regra de Ouro)

Análise deste item encontra-se prejudicada, em vista da não realização de Operações de Crédito, cabendo à auditoria a sua confirmação loco, apontando eventuais irregularidades no relatório das contas anuais.

2.17 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

Nomenclatura	Saldo Período Anterior	Movimento do Período		Saldo Para o Período Seguinte
		Inscrição	Baixa	
Restos a Pagar Processados	R\$ 101.854.279,39	R\$ 25.131.560,51	R\$ 69.625.290,93	R\$ 57.360.548,97
Restos a Pagar Não Processados	R\$ 57.568.074,83	R\$ 55.892.210,71	R\$ 50.199.227,20	R\$ 63.261.058,34
Consignações	R\$ 9.564.685,70	R\$ 215.072.209,22	R\$ 212.442.239,80	R\$ 12.194.655,12
Depósitos	R\$ 1.210.951,75	R\$ 3.393.764,46	R\$ 3.205.524,55	R\$ 1.399.191,66

Outros	R\$ 6.589.900,40	R\$ 1.270.911.663,85	R\$ 1.228.566.995,43	R\$ 48.934.568,82
Total	R\$ 176.787.892,07	R\$ 1.570.401.408,75	R\$ 1.564.039.277,91	R\$ 183.150.022,91

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

Receita Prevista Atualizada	R\$ 1.479.592.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 535.779.452,75
Índice Apurado	36,2113%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 1.332.492.639,58	
Despesa Empenhada	R\$ 436.075.388,84	32,7263%
Despesa Liquidada	R\$ 421.772.164,54	31,6529%
Despesa Paga	R\$ 417.527.448,60	31,3343%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 1.332.492.639,58	
Despesa Empenhada	R\$ 436.075.388,84	32,7263%

Despesa Liquidada	R\$ 421.772.164,54	31,6529%
Despesa Paga	R\$ 417.527.448,60	31,3343%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada	
		R\$	%
R\$ 14.549.108,29	R\$ 64.441.019,96	R\$ 64.439.532,02	99,9977%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao §2º do art. 21 da Lei 11.494/07.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada Magistério	
		R\$	%
R\$ 14.549.108,29	R\$ 64.441.019,96	R\$ 59.541.405,08	92,3967%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao art. 22 da Lei 11.494/07.

3.6 - AE07 - Aplicação dos Recursos do FUNDEF de Exercícios Anteriores

Saldo Anterior	Aplic. Financ.	Desp Empenhada	Saldo Atual
R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município aplicou o saldo remanescente do FUNDEF recebido em exercícios anteriores.

3.7 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

25% dos Impostos - Retenções ao Fundeb	Repasses até o Período	
	R\$	%
R\$ 115.543.139,40	R\$ 217.580.020,49	188,3106%

Verifica-se que o Município, até o presente trimestre, efetuou repasses às contas vinculadas em valores que indicam o atendimento ao disposto no art. 69, §5º da Lei Federal 9.394/96.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

Receita Prevista Atualizada	R\$ 1.475.892.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 304.839.514,84
Índice Apurado	20,6546%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 1.328.678.485,69	
Despesa Empenhada	R\$ 293.027.434,99	22,0541%
Despesa Liquidada	R\$ 274.273.974,63	20,6426%
Despesa Paga	R\$ 270.331.855,28	20,3459%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 1.328.678.485,69	
Despesa Empenhada	R\$ 293.027.434,99	22,0541%
Despesa Liquidada	R\$ 274.273.974,63	20,6426%
Despesa Paga	R\$ 270.331.855,28	20,3459%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: ANALISE OCP

5.1 - ANALISE OCP

Diante dos elementos apurados, verifica-se que o Órgão não observou a estrita ordem cronológica das datas de suas exigibilidades, devendo ser alertado para fins de conhecimento das situações que ensejaram a quebra da ordem cronológica de pagamentos e apresentação das prévias justificativas e suas publicações, dos casos de relevantes razões de interesse público, em face do disposto no artigo 5º da Lei Federal nº 8666/93, com alterações posteriores.

6 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

6.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

Receitas	Previsão	Realização	AH%	AV%
Receitas Correntes	R\$ 1.597.160.000,00	R\$ 1.483.092.762,28	-7,14%	117,03%
Receitas de Capital	R\$ 5.665.000,00	R\$ 1.789.801,70	-68,41%	0,14%
Deduções da Receita	R\$ -242.825.000,00	R\$ -217.600.470,96	-10,39%	-17,17%
Receitas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Subtotal das Receitas Orçam.	R\$ 1.360.000.000,00	R\$ 1.267.282.093,02	-6,82%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Receitas Orçam.	R\$ 1.360.000.000,00	R\$ 1.267.282.093,02		100,00%
		R\$ -92.717.906,98		-6,82%

Despesas	Fixação Final	Execução	AH%	AV%
Despesas Correntes	R\$ 1.203.644.908,74	R\$ 1.042.384.337,57	13,40%	84,98%
Despesas de Capital	R\$ 91.882.749,62	R\$ 54.720.396,68	40,45%	4,46%
Reserva de Contingência	R\$ 449,81			
Despesas Intraorçamentárias	R\$ 98.966.821,58	R\$ 98.037.861,41	0,94%	7,99%
Repasse de duodécimos	R\$ 33.300.000,00	R\$ 33.300.000,00	0,00%	2,71%
(-) Devolução de duodécimos		R\$ 1.814.732,01		0,15%
Transf. Financeira À Adm. Indireta	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Subtotal das Despesas	R\$ 1.427.794.929,75	R\$ 1.226.627.863,65	14,09%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Despesas	R\$ 1.427.794.929,75	R\$ 1.226.627.863,65		100,00%
Economia Orçamentária			R\$ 201.167.066,10	16,40%
Resultado da Execução Orçamentária			R\$ 40.654.229,37	3,21%

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão obteve um superávit no período, correspondendo a 3,21% da receita realizada.

6.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

Receitas Realizadas	R\$ 1.484.882.563,98
Deduções da Receita	R\$ 217.600.470,96
Despesas Liquidadas	R\$ 1.139.251.334,95
Repasse de Duodécimos	R\$ 33.300.000,00
Devolução de Duodécimos	R\$ 1.814.732,01
Transferências Financeiras para Adm Indireta	R\$ 0,00
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 96.545.490,08

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 30/04/2021

Hora da Geração: 06:24:42